

“新发展格局下的应急管理体系和现代化”分论坛

【基本信息】

主持人：

- 致辞环节： 刘为民 应急管理部国际合作和救援司司长
- 互动讨论环节： 李敏 中国浦东干部学院城市治理与危机管理研究中心主任、教授

致辞环节：

- 徐加爱 应急管理部党委委员、副部长
- 吴清 上海市委常委、常务副市长
- 水鸟真美 联合国秘书长特别代表、联合国减灾办公室主任

互动讨论环节：

- 郑国光 国家减灾委员会秘书长
- 崔鹏 中国科学院院士
- 岳清瑞 中国工程院院士、国家城市安全发展科技研究院院长
- 张兴凯 全国政协常委、中国安全生产科学研究院名誉院长
- 向儒安 三一重工高级副总裁、工程车辆事业部董事长
- 何祥兴 国际劳动监察协会（IALI）主席
- 马可·托斯卡诺·里瓦尔塔 联合国减灾办公室亚太地区办事处主任
- 何军 公羊会创始人

【简要介绍】

2022年11月5日下午，由商务部、应急管理部、联合国减灾办、上海市人民政府联合主办的第五届虹桥国际经济论坛“新发展格局下的应急管理体系和现代化”分论坛在国家会展中心（上海）成功举办。论坛邀请国内外政界、学界和企业界嘉宾进行交流，探讨如何提高统筹发展和安全的能力，通过应急管理国际合作，共同提升自然灾害防治和应急管理能力，促进经济复苏，实现更高水平的全球可持续发展，为我国发展营造更为有利的国际环境。新华社对论坛进行了全程图文直播和报道。



中国国际进口博览会
CHINA INTERNATIONAL
IMPORT EXPO



第五届虹桥国际经济论坛

THE FIFTH HONGQIAO INTERNATIONAL ECONOMIC FORUM

新发展格局下的应急管理体系 和能力现代化主题分论坛

PARALLEL SESSION ON DISASTER RISK REDUCTION
AND EMERGENCY MANAGEMENT

2022年11月5日
November 5th, 2022

中国·上海
Shanghai, China



【致辞环节】



应急管理部党委委员、副部长徐加爱
在上海出席“新发展格局下的应急管理体系和能力现代化”分论坛并作主旨演讲

应急管理部党委委员、副部长徐加爱在致辞中指出，中国政府高度重视应急管理工作，特别是在习近平主席的亲自谋划、亲自部署、亲自推动下，系统性、整体性重构应急管理体制，推动应急管理体系和能力现代化，应急管理事业取得历史性成就。中国特色应急管理体系基本形成，综合应急管理能力全面提升，重大安全风险防控有力有效。加强交流合作、构筑伙伴关系、携手应对风险挑战，是国际社会广泛共识。世界各国要凝聚共识，树牢安全理念；要和衷共济，强化交流互鉴；要守望相助，命运休戚与共。在推进中国式现代化新征程上，我们愿与国际社会分享中国特色应急管理成功经验，践行人类命运共同体理念，助力世界各国经济社会高质量发展。



上海市委常委、常务副市长吴清
在上海出席“新发展格局下的应急管理体系和能力现代化”分论坛并作主旨演讲

上海市委常委、常务副市长吴清指出，近年来，上海高度重视城市的安全建设，持续推进应急管理体系和能力的现代化：一是大力推进应急管理体系更加完备，分类建立突发事件指挥部，探索完善长三角应急管理专题合作机制。二是大力推进安全治理建设，组织开展安全生产专项整治的三年行动，持续推进危险化学品等一些重点领域风险治理。三是大力推动数字化转型，打造城市运行一网统管的平台。上海将继续增强城市安全治理体系和治理能力，一方面，要加快构建强大应急管理体系，抓好应急预案、应急体制、应急机制、应急法制的建设。另一方面，加快提升系统化应急管理的能力，推动公共安全治理模式向事前预防转型，持续加强重点行业领域的安全监管、专项治理。



联合国秘书长特别代表、联合国减灾办公室主任水鸟真美以视频方式出席“新发展格局下的应急管理体系和能力现代化”分论坛并致辞

联合国秘书长特别代表、联合国减灾办公室主任水鸟真美提出，今年的国际减灾日和世界海啸意识日的主题定为预警和早期行动。根据一项研究，有效的 24 小时预警可以减少 30% 的经济损失。根据联合国减灾办的分析，有效预警的国家将减少 8 成的灾害死亡率，对于小岛屿发展中国家的降幅甚至更大。但是，只有不到一半的最不发达国家和三分之一的小岛屿发展中国家拥有多重危险预警系统，增加对韧性基础设施的投资，确保预防效能惠及社会所有成员尤其重要。各国应利用正在进行的《仙台框架》执行情况中期审查，提交关于当前进展的国家报告，各国和捐助方可以更好地确定需要提升的领域，共同行动，实现一个零气候灾害的世界。通过虹桥国际经济论坛增进共识，将是实现这一目标的一种有效机制。



应急管理部国际合作和救援司司长刘为民
在上海出席“新发展格局下的应急管理体系和能力现代化”分论坛并主持致辞环节

【互动讨论环节】



国家减灾委员会秘书长郑国光
在上海出席“新发展格局下的应急管理体系和能力现代化”分论坛并参与互动讨论

国家减灾委员会秘书长郑国光认为，中国是世界上自然灾害最严重的国家之一，多发、频发、重发的自然灾害，给人民群众生命财产安全和经济发展带来巨大的威胁，同时各类生产事故给人民生命财产安全、经济运行安全也带来极大危害。2018年，中国政府组建应急管理部，形成了统一指挥、专长结合、反应灵敏、上下联动的中国特色应急管理的体制。在新的发展格局和新安全格局下，应该发挥应急管理体系的特色和优势，借鉴国外应急管理的有益做法，积极推进应急管理体系和能力现代化的建设，加快完善灾害事故风险监测预警体系和国家应急管理体系；充分发挥企业、社会力量的作用，进一步加强应急管理领域的国际交流与合作，构建科学高效的国家安全公共体系。



中国科学院院士崔鹏

在上海出席“新发展格局下的应急管理体系和能力现代化”分论坛并参与互动讨论

中国科学院院士崔鹏指出，最近十年，中国针对灾害的应急机制取得重大进步，在灾害的信息获取、检测预警、预防防治、风险评估、应急管理、灾后重建等方面突破一系列技术难关，形成了具有中国特色的系统解决方案，主要体现在监测预警预报、绿色减灾和国际合作三个方面：第一，在监测预警预报方面，构建了空、天、地一体化的防灾减灾技术体系。第二，在绿色减灾方面，建立了针对适合不同灾害、不同区域、不同成灾对象的防灾减灾技术体系。第三，在应急管理方面，中国政府秉持大国责任，积极促进防灾减灾领域的国际合作。通过这些努力，中国在联合国减灾框架实施、联合国 2030 发展目标的实现等方面，为世界贡献了中国智慧和方案。



中国工程院院士、国家城市安全发展科技研究院院长岳清瑞
在上海出席“新发展格局下的应急管理体系和能力现代化”分论坛并参与互动讨论

中国工程院院士、国家城市安全发展科技研究院院长岳清瑞提出，城市从安全的角度有四大特色：城市人口高度密集；社会财富高度集中；城市运行系统高度复杂；涉及到国家安全的政治、经济、国防、科技等核心要素高度聚集。同时，城市面临着五类安全挑战：各种自然灾害；大量的事故灾难威胁；环境和公共卫生危机；社会治安；国防、经济等方面宏观安全环境。所以，一方面，必须加强城市安全的基本理论和方法的研究；另一方面，一定要坚持底线思维，在具体的措施上要“防、整、治、应”并重，构建国家城市安全的体系。



全国政协常委、中国安全生产科学研究院名誉院长张兴凯
在上海出席“新发展格局下的应急管理体系和能力现代化”分论坛并参与互动讨论

全国政协常委、中国安全生产科学研究院名誉院长张兴凯认为，在生产事故的预防、控制、处置、救援、调查、处理等全过程，政府、各级企业、各级组织、领导决策者、员工和民众都有责任和义务，有很多事情要做。第一，决策者、管理者要担负起安全生产主体责任。第二，政府通过制定《安全生产法律法规标准》，采用政策引导等手段，确保企业及其决策者、管理者负起增强安全保护的责任，促使员工提升安全生产保障的自觉性、主动性。第三，员工有增强安全防护能力的义务，要主动学习安全法律法规和安全专业技术知识。第四，社会要监督政府安全法律法规体系、安全生产监测预警体系、公共资源保障体系等，保证其有利于促进安全防护能力的提高。



三一重工高级副总裁、工程车辆事业部董事长向儒安
在上海出席“新发展格局下的应急管理体系和能力现代化”分论坛并参与互动讨论

三一重工高级副总裁、工程车辆事业部董事长向儒安提出，装备制造企业是社会救援力量的重要组成部分，应该积极主动参与到应急管理体系现代化建设当中，并充分发挥作用。另外，装备能力的现代化也需要中国制造和中国方案。救援难题上有“高、大、化、下”四方面的世界级难题：“高”——高层建筑的消防和救援；“大”——大跨度、大空间的救援，比如农贸集市；“化”——化学品、易爆品、不能用水去扑灭的助燃物品；“下”——地下空间。在应急装备的能力上面，针对“高”“大”“化”“下”难题，三一重工均开发了专业的设备，可以随时响应突发现场遇到的问题。



国际劳动监察协会（IALI）主席何祥兴
线上出席“新发展格局下的应急管理体系和能力现代化”分论坛并参与互动讨论

国际劳动监察协会（IALI）主席何祥兴表示，打造更好的预防灾害的文化非常重要。国际劳动监察协会一直致力于分享应急管理的最佳做法，在促进应急管理职业专业性方面开展了许多活动，建立了合作网络。IALI 出版了许多资料帮助提升劳动者的安全意识，例如国际监察手册等。未来面对诸多不确定性，如疫情、气候变化等，需要通力合作来应对挑战。



联合国减灾办公室亚太地区办事处主任马可·托斯卡诺·里瓦尔塔线上出席“新发展格局下的应急管理体系和能力现代化”分论坛并参与互动讨论

联合国减灾办公室亚太地区办事处主任马可·托斯卡诺·里瓦尔塔表示，联合国已经针对各类灾害搭建自身系统和机制，并且通过压力测试验证了各国的早期预警系统的韧性。当前，要加强政府、私营领域、学术界及社会力量的合作，形成合力。为此，非常有必要促使各个国家推出自然灾害应对基金，加强应对自然灾害的措施落地，促进应对灾害的机制可持续发展。首先，联合国要提供国家层面、地区层面以及全球层面的支持以及协调，更好开展应急管理以及灾害防控。其次，推动本土化方案落地实施也非常重要，要根据自然灾害的本土特点建立良好的应急框架，结合本地灾害状况和应急能力来应对。



公羊会创始人何军

在上海出席“新发展格局下的应急管理体系和能力现代化”分论坛并参与互动讨论

公羊会创始人何军提出，中国幅员辽阔，灾害频发。作为战略支援作用的广大社会救援力量，必然成为国家应急体系当中一个重要的环节。社会力量本身应该分为两种维度，第一种是社区型的力量，这种力量应该成为国家主战力量和消防救援力量的一种重要补充。第二，社会力量的概念不仅是各式各样的社会救援队，还应包含央企、国企，包括很多社会资源的占有方，形成联动机制。对于社会力量，国家还应进一步加强顶层设计，一方面向扁平化发展，做到快速响应；另一方面，针对好的、有特点的社会组织，要为救援人员创造更加安全的支撑环境。



中国浦东干部学院城市治理与危机管理研究中心主任李敏
在上海出席“新发展格局下的应急管理体系和能力现代化”分论坛并主持互动讨论环节

中国浦东干部学院城市治理与危机管理研究中心主任李敏对发言嘉宾的观点作了总结。李敏表示，实现应急管理体系和能力的现代化，防范化解重大风险是实现高质量发展必须跨越的重大关口。在应急管理工作的过程当中，“应急人”在捍卫人民生命安全的战线上始终走在前列；在守护国土安全上，“应急人”始终走在前列；在促进世界有序安全治理上，“应急人”始终走在前列；在新的征程当中，应急管理的使命更光荣，任务更加艰巨。相信“应急人”会以更加主动奋进的精神，为新发展格局保驾护航，实现“建久安之势，成长治之业”。